

关于深入推进海洋经济高质量发展的若干意见

(征求意见稿)

为贯彻落实经略海洋、向海图强，建设海洋强国战略部署，根据南通市《关于深入推进海洋经济高质量发展的若干措施》要求，结合海门实际，加快建设“富有江海特色的现代海洋产业发展先导区”，在服务海洋强市建设中“打头阵、当先锋”，提出以下措施。

一、规划引领系统推进向海图强。坚持“全区皆沿海”的全局思维，把沿海作为发展新质生产力的最大增量，坚持陆海统筹、江海联动、跨江融合，推动陆地与海洋资源、沿江与沿海功能协同联动。抢抓上海大都市圈空间协同规划机遇，加快推进北沿江高铁、海太过江通道建设，加强重点片区与沪苏的协同发展，未来两到三年内全面融入上海半小时经济圈。提高空间规划编制水平，全面梳理重点片区用地情况，结合空间布局、岸线利用等现状及相关管控要求，优化沿江沿海地区产业空间布局。聚焦“沿江创新”深化创新协同，三年内拓展沿江可利用产业用地 7400 亩，引领海洋产业创新发展；聚焦“沿海制造”加快布局完善，三年内拓展沿海可利用产业用地 5000 亩，推动海洋产业做大做强。发挥沿海岸线资源优势，提升 9 公里港口岸线的资源利用效率，未来三年新增二港池 5 万吨级泊位 2 个，三港池 2 万吨级泊

位1个,开展中天5万吨级码头减载靠泊7万吨散货船方案研究,沿海岸线可利用泊位24个;发挥沿江岸线资源优势,提升9.8公里港口岸线的资源利用效率,三年内新增10万吨级1个,7万吨级2个,2万吨级3个,沿江岸线可利用泊位22个。(责任单位:海门资规局、交通局、发改委、科技局、投资服务中心、各区镇)

二、特色错位发展提升园区能级。海门港新区发挥25公里沿海岸线资源优势,积极创建省级开发区,围绕“江苏沿海明星园区”“再造一个工业海门”目标(三年内临港工业产值超1500亿),加快临港现代产业、集疏运物流、创新转型、城市功能等重点工程建设,打造“港产城人”融合发展的现代化海港新城。**海门经济技术开发区**充分发挥58公里沿江岸线资源优势,紧扣“对标大开发、挺进五十强、提升贡献度”的目标,积极策应长江口产业创新绿色发展协同区建设,加快自贸试验区联动创新发展区发展,加快临港类重大外资引进和重大项目落地,打造世界级“海工装备和高端船舶研发制造基地”,三年内高质量发展指标全区占比力争达50%。**临江新区**发挥沿江创新转型先发优势,积极创建省级高新区,重点布局海洋合成生物、海洋多糖类药物和海洋现代中药等领域,开拓海洋特殊医学用途食品、海洋医美化妆品及海洋保健品等生物制品产业,推进海洋活性物质验证、海洋微生物种株培育、海洋新资源开发等关键性技术平台建设,全力打造长三角海洋药物和生物制品产业发展示范区。**三厂工业**

园区加快培育上市型、总部型、科技型企业，建设海洋装备关键零部件、海洋生物医药核心原材料产业配套基地。加强协同联动，延伸海洋产业发展腹地，推进常乐、正余、悦来、四甲、余东等区镇为海洋经济高质量发展做好服务配套。（责任单位：区发改委、投资服务中心、商务局、科技局、海门资规局、各区镇）

三、深耕细分赛道推动产业升级。强化“以总装强配套、以配套促总装”产业链系统思维，积极抢抓长三角区域产业链协同创新、上海大都市圈功能外溢机遇，加快构建现代海洋特色产业体系。**新材料产业**方面，重点发展金属新材料、石化新材料、绿色环保材料等临港高端新材料产业。推动合金材料加快布局，发展航空航天、高端装备、智能电网、新一代信息技术用合金材料；做大做强钢铁产业规模，借助中天钢铁供应商大会资源优势，引进上下游配套企业，力争三年产值超千亿。**海洋装备产业**方面，重点发展高技术船舶、海洋工程装备、机器人、航空航天等装备制造业，加快动力设备、通导设备、甲板机械、系泊设备等领域配套企业集聚，促进海洋装备关键基础零部件、基础模块制造及集成制造装备等产业领域向高端发展。依托海工船舶制造龙头企业，重点发展 LNG 运输船、豪华邮轮、PCTC 汽车滚装船、大型起重船、大型挖泥船、海底铺缆船等特种工程船；发展 FPSO (浮式液化天然气生产储卸)、海上风电安装运维平台、大型造船起重机等成套海洋工程装备，力争海洋装备产业三年产值超 500 亿元。**新能源产业**方面，围绕风电装备、晶硅光伏、氢能、储能等新能源细分

领域，重点发展海上风电、海上光伏、海洋相关储能等产业链上下游新型装备研发制造和高端产品生产。探索实施近海、远海海上风电场、海上光伏等海洋新能源项目，为沿海新型能源建设创造更多的应用场景，加快新型电力系统建设，推进绿电进园区、进企业。做大海上风电产业链，加快布局高压输变电环节，打造集研发设计、检验测试、风力发电、输变电装备制造等环节于一体的海上风电产业链；做强新能源电池产业链，加快拓展、延伸新型储能产业链上下游，力争三年新能源产业产值超 500 亿元。**海洋药物和生物制品**方面，围绕海洋药物制品、海洋生物保健品、海洋生物制品研发制造等细分领域，打造海洋药物和生物制品产业集群。鼓励医药制剂企业以及 CDMO 外包企业向海洋生物医药大健康产品拓展与服务，推动有能力的企业开发高附加值的海洋保健品和功能性食品，探索发展海洋面膜、高端化妆品等细分领域。前瞻布局沿海**未来产业**，谋划发展低空经济、人工智能、新一代信息技术、深远海装备、海洋前沿新材料、合成生物、临港零碳负碳等未来产业。（责任单位：区投资服务中心、各驻外招商局、发改委、商务局、科技局、市监局、数据局、各区镇）

四、加快海洋功能性平台集聚。围绕概念验证、孵化转化、中试熟化等环节建好“4+N”海洋功能性创新平台。“一中心”即长三角船舶与海洋工程装备技术创新中心，以争创国家技术创新中心为目标，以关键技术研发、产学研协同推动科技成果转移转化与产业化为路径，建设关键共性技术服务、产品开发及系统

集成的战略创新平台，提升长三角地区的船舶与海洋工程技术研发和技术转化能力以及海洋资源开发利用能力；“一院”即罗普特人工智能海洋研究院，推进新一代信息技术与海洋产业的深度融合，创新打造海洋领域若干前沿技术应用和未来产业融合场景，打造全国重要海洋科技创新基地；“一实验室”即江苏省船舶与海洋工程装备重点实验室，联合省内外重点高校科研院所，开展高技术船舶与海洋工程船型开发、智能制造技术、船用轻量化耐腐蚀新材料研究、绿色智能化装备研发等方向攻关；“一基地”即船舶动力创新技术中试基地，依托哈尔滨工程大学建设船舶动力创新技术概念验证中心，联合开展低碳零碳船舶动力技术中试验证实验室、数字化仿真验证平台、数据库等的建设，支撑低碳零碳船舶动力新技术、新部件、新系统的验证与迭代。“N”即以企业、行业创新需求为出发点，突出海洋能源、海洋药物、海洋工程等重点领域，建设若干企业研究院、公共技术服务平台。提升海上风电叶片测试平台的国际影响力，加快隆腾风电叶片测试平台IEC（国际电工委员会认可资质）资质认定；依托生物医药领域公共研发服务平台，打造海洋药物研发服务矩阵；加快海洋光电电缆的技术储备，重点研发复合海底光电电缆等技术和产品，形成行业技术制高点。（责任单位：区科技局、教体局、发改委、开发区、海门港新区、临江新区）

五、打造海洋人才与科技创新高地。加快集聚海洋产业人才。重点引进培育一批海洋基础研究人才、科技领军人才、创业人才

和复合型人才。将符合条件且拥有海洋领域关键核心技术、产业化前景广阔的人才(团队)，纳入区“东洲英才”计划。鼓励海门中专、南通职大、江苏工程职业技术学院等院校定制化培养海洋产业领域紧缺的高技能和职业技术人才。加大高技术船舶和海洋工程装备等用工需求较大领域的人才招聘力度，壮大海洋产业人才规模。积极推进海洋专业技术人才纳入省先进制造业卓越工程师培训范围，积极申报海洋生物产业市域产教联合体。推动科技成果转化。围绕海工装备核心模块设计、分段式叶片、海洋光通信等重点领域技术需求，深入实施研发项目“揭榜挂帅”，构建海洋科技成果研发-转化-孵化-产业化机制，吸引涉海高校科研院所海设置海洋科技成果转化应用中心，打造从技术攻关、成果转化到产业孵化全链条产业创新体系。（责任单位：区委组织部<人才办>、科技局、发改委、人社局、教体局、开发区、海门港新区、临江新区）

六、推动海洋产业绿色化智能化转型。推进海门港新区以钢铁行业为重点，落实节能降碳要求，加快建设碳达峰碳中和公共服务平台（碳排放咨询、核算、检测、认证、交易等功能），积极创建省级双碳试点（绿色低碳循环发展示范区方向）。积极培育省级以上绿色工厂，推动船舶海工、新能源等海洋产业企业试点建设（近）零碳工厂。加快中天钢铁零碳电炉短流程精品绿钢及配套光储项目等绿色低碳项目建设；加快“工业绿岛”等循环经济基础设施建设。大力推动海洋企业“智能化改造数字化转型

网络化联接”，运用物联网、新型遥感探测等新一代信息技术赋能海洋产业发展，大力引培智能制造设备、系统厂商，推动新一代信息技术赋能船舶、海工等传统产业转型升级。推动信息技术企业围绕智能船舶、信息化转型等方面创新数字化解决方案；加快船舶海工领域工业互联网平台建设，推动链上企业上云、用云。加快智慧港口建设，推动东灶港重要海洋基础设施统建共享，鼓励江海河船舶“油改气”，推动绿色航运发展。（责任单位：区发改委、科技局、海门生态环境局、投资服务中心、交通局、开发区、海门港新区）

七、提升海洋服务业配套水平。提升江海港口服务功能，充分发挥江海岸线、港口优势，全面增强港口物流服务功能，重点发展港口物流和港航服务等涉海服务业；积极策应上海国际航运中心建设，加快整合港口资源，积极拓展与通海港区的江海联运业务；以海门开发区、海门港为重要承载地，积极申报港口型国家物流枢纽，打造长三角北翼江海组合强港。**提升技术信息服务功能**，重点发展船舶海工船型研发设计、风电叶片检验检测认证、科技咨询等海洋技术服务业；加快发展海洋信息服务业，依托海洋人工智能研究院等资源优势，在船舶水运、海洋环境保护、海洋资源利用等领域开展产业化落地研究和推广应用。**提升海洋消费服务功能**，加大文旅资源供给，推动江海文化、张謇文化、工业文化交汇互融，依托中天钢铁等发展工业旅游，加快建设中新

农发酒吧一条街、洲际花博园等一批重点项目；积极发展海洋休闲渔业，打造海洋休闲渔业融合创新试点，做深做精“渔业+工业+旅游”文章。加大渔业资源供给，提升传统渔业养殖水平，鼓励本地海洋养殖主体“走出去”，拓展“海上粮仓”发展空间。加快海洋渔业一二三产融合发展，做大做响一批海洋食品品牌，推动水产加工从初级向精深加工转变，从单系列少品种向多系列多品种转变，提升海门海鲜及海产品的供给能力，彰显“海门味道”的独特魅力。（责任单位：区发改委、科技局、商务局、文广旅局、投资服务中心、农业农村局、各区镇、南通海关驻海门办事处）

八、提升涉海交通物流能级。以港口物流为核心，优化江海河联运。沿江依托通海港区、疏港铁路、宁启铁路、通州湾集装箱码头联通，内河航道与海门港区联通，吸引内外贸集装箱航运、铁路白货运输、江海河联运等集聚。沿海以通州湾港区海门港作业区为核心，加快码头及配套工程建设，吸引大宗物资海（河）运、铁路运输、保税物流、物贸交易等集聚。**以铁路物流为重点，发展公铁水联运。**推动洋吕铁路东灶港站加快进场道路高标准规划建设，完善多式联运配套体系。推动大型现代仓储设施群建设，加强物流园区与临港集聚区的联动，提供多功能于一体的供应链物流服务。推动通海港站以集装箱铁水联运方式定向喂给。依托进港铁路专用线，服务海门港作业区临港产业和长江沿线集装箱进出海。推动东灶港站开通与“三西地区”的煤炭、铁矿石等大

宗散货运输线路。以水运物流为补充，加快配套设施建设。加快二港池5万吨级通用码头一期工程报批建设，推动中天海港码头联检配套设施建设和一类开放申请工作；推动疏港铁路尽快运行，加快东灶新河航道整治工程建设，扎实推进沿海、沿江、内河关键节点工程，打造长江经济带江海联运新通道。（责任单位：区交通局、水利局、发改委、商务局、海门资规局、各区镇）

九、提升涉海要素综合保障能力。系统谋划各类政策取向的一致性和实施的稳定性，加大现有适用性政策向海洋领域倾斜力度，针对性制定海洋产业发展增量政策。加强对涉海制造业设备投入、智能化改造数字化转型等方面的支持力度，按照《关于推动经济运行率先整体好转促进制造业倍增和服务业繁荣发展的若干政策措施》等文件给予优先支持；加大对海洋创新平台、重大成果转化、优质科创项目、高层次高技能海洋人才的招引培育，分别按照《关于建设更高水平创新型城市的若干政策意见（2023修订）》《南通市海门区关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》等文件给予优先支持。聚焦“两重”“两新”等领域，确保符合条件的涉海重大项目享受超长期特别国债等资金政策。积极争取省市海洋产业奖补资金，对符合条件的新建海洋产业特色园区，认定当年给予属地区镇200万元一次性奖励。提升金融服务海洋经济发展水平，推动睿创产业发展基金重点支持海洋经济发展。加大涉海企业水、电、气、排污等保障力度，切实降低企业运营成本。加大海洋产业项目服务供给力度，在土地、海域、

能耗、岸线、排污总量等要素保障方面给予支持。深入推进近岸海域综合治理,加强入海河流污染防治,持续改善海域环境质量。按照百年一遇防洪标准进一步完善江海堤防生命线,积极推动新老江堤海堤优化调整,加快围填海历史遗留问题处置,不断拓展向海发展新空间。(责任单位:区政府办<金融>、财政局、发改委、住建局、交通局、水利局、海门资规局、海门生态环境局、数据局、国资办)

十、完善促进海洋经济发展体制机制。优化海洋经济发展职能配置,统筹全区海洋经济高质量发展的组织协调和具体实施推进。探索建立向海图强三项机制,包括激励机制、考核机制、督办机制。通过激励机制进一步鼓励担当作为,对推动向海图强特别是在落地海洋重大项目、服务海洋重大企业、破解涉海要素瓶颈制约方面,表现突出、取得明显成效的部门和个人,优先纳入区委区政府评比表彰项目的评选对象。通过考核机制进一步强化督促推进,对涉海项目的招引、入库,涉海科创平台引进数量、运行质效等海洋经济发展重点指标加强监测评估和考核评价,建立跟踪、调度、通报制度。通过督办机制进一步推动协调解难,召开涉海重点项目、重点企业、重点平台问题协调工作推进会,对问题诉求及建议事项“清单化”交办、“责任化”落实、“闭环化”管理。(责任单位:区政府办、组织部<考核办>、发改委、投资服务中心、科技局、统计局、海门资规局)

海门深入推进海洋经济高质量发展2025年工作任务清单

任务类别	序号	年度重点工作	分管领导	牵头单位	配合单位
规划编制	1	全力配合南通市自然资源和规划局开展《南通临海地区空间与产业规划》编制及报批工作。	张文锦	海门资规局	海门港新区
	2	编制《海门临江地区空间与产业规划》，全面梳理海门临江地区用地情况，重点研究临江地区空间结构、岸线控制利用、产业体系等，提出具体的空间指引、分区指引等要求，引导临江地区产业升级。	张文锦	海门资规局	开发区 临江新区 三厂工业园区 发改委
	3	做好海门西部片区概念性规划研究，结合如通苏湖城际海门西站，重点分析西部片区用地现状及存在问题，提出发展策略，研究交通组织、产业布局，开展城市设计等。	张文锦	海门资规局	开发区
	4	大力发展绿色金属新材料、海洋新能源、船舶和海洋工程装备、海洋药物和生物制品等先进制造业，开展船用新能源动力系统、深远海装备、海洋前沿新材料、合成生物、临港零碳负碳等未来产业研究工作。	姜 静	发改委 科技局	各区镇
产业培育	5	开发区充分发挥临港、岸线资源优势，加强涉海、临港类重大项目招引，推动高技术船舶和海洋工程装备业特色化、集约化发展。	宋 涯	开发区	发改委 投资服务中心
	6	组织参加招商工业供应商大会、招商新材料客户恳谈会、举办船舶海工核心配套产业项目推介会、海洋服务业恳谈会、创新项目路演等招商活动。	宋 涯	开发区	投资服务中心

任务类别	序号	年度重点工作	分管领导	牵头单位	配合单位
产业培育	7	海门港新区重点发展精品钢及循环经济、新能源、大宗物流等特色产业，加速打造千亿级钢铁新材料和百亿级风电装备制造产业集群，加快临港装备制造等产业集聚。	王一兵 姜 静	海门港新区	发改委 投资服务中心
	8	充分发挥中天绿色精品钢项目的带动引领作用，强化以商招商，从配套的上下游产业入手，不断吸附产业链头部和配套企业集聚，构建从炼铁、炼钢、轧钢到蒸汽、热能、水渣、钢渣等副产品深加工和固废资源化的全生命周期产业链条。	王一兵	海门港新区	数据局 投资服务中心
	9	临江新区积极创建省级高新区，布局建设海洋生物医药研发中心、孵化中心及公共技术服务平台，逐步形成覆盖研发、中试与生产的海洋生物医药产业链条。依托慧聚制药、沈化测评等生物医药企业，拓展海洋药物相关研发、检测服务等方向。	孙剑波	临江新区	科技局 发改委 投资服务中心
	10	依托生物医药科创园等产业载体平台，加大海洋药物与生物制品项目招引力度；扶持培育礼达生物等现有海洋生物制品企业做大做强。	孙剑波	临江新区	投资服务中心
	11	三厂工业园区依托中兴能源、鹰普航空、慧聚药业等企业打造海洋装备关键零部件、海洋生物医药核心原材料配套产业基地。	张文锦 姜 静	三厂工业园区	发改委 投资服务中心
	12	推动艾郎、振江新能源、首帆动力等优质企业加速打造为国家级专精特新“小巨人”、国家级制造业单项冠军企业。推进船舶海工企业智能化改造数字化转型网络化联接，推动招云智联工业互联网双跨平台提档升级。	姜 静	发改委	各区镇

任务类别	序号	年度重点工作	分管领导	牵头单位	配合单位
项目建设	13	2025年新开工5亿元以上海洋重大项目15个以上，其中10亿元重大项目不少于5个。	王一兵	项目办	各区镇
	14	加快粮油加工、通海港三期、海新重工二期等项目开工，推动中远重工装备船舶海工供应链、邮轮平面分段车间、曲面分段车间、邮轮基地5号码头等重点项目建设。	宋 涯	开发区	项目办
	15	推动艾郎14MW-B115叶片技改项目开工建设及投产、振江铸造项目开工建设、振江大兆瓦海上风电产业化基地二期项目开工建设。	王一兵	海门港 新区	发改委 项目办
	16	推动中新农发农文旅综合体项目（酒吧一条街）开工建设。推动洲际花博园项目开园运营。	茅敏勇	文广旅局	开发区 海门港新区
	17	推动西宝生物科技合成生物基核心原料及制剂生产基地项目开工建设。	孙剑波	临江新区	项目办
功能平台	18	推动罗普特开工建设海洋人工智能研究院，包括新技术应用重点实验室、AI重点实验室、海洋工业互联网应用中心等，打造全省海洋科技示范标杆。	姜 静	开发区	科技局
	19	发挥省船舶与海洋工程装备技术中心作用，聚焦船舶海工核心装备和船舶配套的国产化替代，与江苏科技大学、中国造船工程学会等单位联合攻关，突破关键技术瓶颈，积极承担海洋装备重大科研项目研究任务，依托中心孵化落地一批重点项目，力争年内成功孵化科创企业5家以上。	姜 静	科技局	投资服务中心 开发区

任务类别	序号	年度重点工作	分管领导	牵头单位	配合单位
功能平台	20	推动省船舶与海洋工程装备技术中心加快高性能计算中心、可视化数字孪生研究室、深海生态作业模拟实验室以及其他相关实验室及研究室建设及落地；组织实施深海资源开发、新能源船舶技术、智能船舶、智慧海洋软硬件产品及工业软件国产化等重点开发项目。	姜 静	科技局	开发区
园区配套	21	推进海川水务三期污水处理厂建设，2025年上半年开工。新奥蒸汽管道确保2025年年底建成投用。全力推进平海线供水主管网项目拆迁及建设，2025年6月开工。	张文锦	住建局 海润集团 新奥燃气	海门港新区
	22	完善沿海重大基础设施布局，加快海门港新区海洋装备配套产业专业园区规划建设。	张文锦	海门资规局	海门港新区
	23	服务中天海港码头2025年获批国家一类开放，推动通海港二期集装箱码头（江海河西侧1.5公里岸线规划建设）、嘉吉项目配套码头（7万吨级）、2个公用码头（1个4万吨级，1个7万吨级），沿海作业区振江新能源等码头报批报建。	张文锦	开发区 海门港新区	交通局 商务局
	24	加快开发区产业配套基础设施建设，110KV睿公变2025年12月建设完成，110KV海太变2025年12月建设完成。苏州路（长阳路-长苏路）供水总管2025年12月建成。协鑫燃煤热电2025年12月开工建设。海隆码头2025年12月建成投运。	宋 涯	开发区	住建局 发改委 供电公司
	25	服务区域水环境治理，推进信环水务新增日处理5000吨生活污水扩容工程项目建设，2025年12月前开工。	孙剑波	临江新区	海鸿集团

任务类别	序号	年度重点工作	分管领导	牵头单位	配合单位
要素保障	26	广泛争取省、市级财政关于加快海洋经济发展、海洋龙头企业培育、创新平台建设、关键核心技术攻关、科技成果转化、海洋产业特色园区建设等方面的资金支持。	姜 静	发改委	科技局
	27	2025年向上申报振江铸造、振江二期、招商局重工、中远海工装备、艾郎风电等省市级重大项目不少于8个。	王一兵	发改委	各区镇
	28	重点引进培育一批海洋基础研究人才、专业技术人才、技能人才、科技领军人才和复合型人才，建设打造一支规模合理、结构科学的海洋人才队伍。符合条件的，纳入区“东洲英才”计划，参照《南通市海门区关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》执行，给予办公场所、岗位津贴、购房补贴、贷款贴息等集成支持。		组织部 (人才办) 发改委 人社局	各区镇
	29	做好向长江委、南通市水利局等上级部门的汇报沟通，推动上海建工、中远重工、海新船务等企业拟建项目所需的洪评报告审批等加快办理。	茅敏勇	水利局	各区镇
	30	推动睿创产业发展基金新质生产力母基金重点投向船舶海工、新能源、新一代信息技术、生命健康、高端装备等涉海产业。	张文锦	国资办 科技人才集团	各区镇